

赣州市“五型”政府建设 工作简报

第 151期

市“五型”政府建设领导小组办公室

2022年 8月 25日

市司法局“三举措” 推动安置帮教工作创新发展

市司法局在巩固落实刑满释放人员无缝对接安置帮教“十大机制”的基础上，积极探索“走好三步棋、落实三服务、开辟三渠道”等工作举措，努力推动安置帮教工作创新发展。

一、走好三步棋

一是“必接必送”棋。2021年以来，全市共接送省内刑满释放人员 6081名，省外重点刑满释放人员 22名，接送率 100%。二是“上门回访”棋。对刑满释放人员全部建立司法所工作人

员、派出所民警、村（居）委会干部、刑释人员亲属“四帮一”帮教小组，在刑满释放当月安排帮教小组上门回访，及时做好帮教工作，努力做到“安得下、帮得好”。三是“定期排查”棋。坚持每季度组织开展一次刑满释放人员大排查，全面掌握刑满释放人员风险隐患，确保辖区刑满释放人员底数清、情况明、无遗漏，有效预防和减少刑满释放人员重新违法犯罪。

二、落实三服务

一是远程会见暖心服务。通过在全市所有县级社区矫正中心和 220 余个乡镇司法所开通“一站式”远程帮教视频会见系统，为服刑人员亲属送上远程会见暖心服务。2021 年以来，全市为服刑人员亲属、社会帮教工作者提供远程帮教视频会见预约 10126 次，会见 9267 次。**二是集体帮教安心服务。**创新帮教模式，通过走访服刑人员亲属，将家乡的变化和亲人的嘱托等拍摄制作成视频短片，轮流在各监区播放，鼓励服刑人员安心改造。**三是心理疏导塑心服务。**在全省率先为社区矫正对象和刑满释放人员开展心理健康服务。从初期将“两类人员”心理健康服务纳入全市“心防”工程建设，到开展“两类人员”风险评估试点，实施分类教育，再与梧桐村心理咨询服务有限公司合作，打造梧桐心理服务云平台，逐步实现心理健康科普、心理测试、心理咨询线上化。

三、开辟三渠道

一是基地安置渠道。通过以政府投入为主自建、租赁、挂

靠等方式，全市所有县（市、区）均至少建立一个过渡性安置帮教基地，为无家可归、无亲可投、无业可就以及有安置就业意向的社区矫正对象和刑满释放人员提供过渡安置平台。2021年以来，全市通过帮教基地安置刑满释放人员 281人。二是**对接就业渠道**。鼓励企业积极接收社区矫正对象和刑满释放人员，为他们提供就业岗位、保证生活来源、顺利回归社会打下良好的基础。2021年以来，全市与 20多个企业完成就业帮扶对接，为社区矫正对象和刑满释放人员就业提供 200多个岗位，为刑满释放人员解决就业 372人。三是**就业培训渠道**。出台《关于做好社区矫正对象和刑满释放人员就业技能培训的通知》，为社区矫正对象和刑满释放人员就业提供政策保障。2021年以来，全市组织社区矫正对象和刑满释放人员共开展电商、焊工及种养殖等就业技能培训 65场 1584人次，帮助他们提高就业技能，促进他们顺利回归社会，有效预防和减少重新违法犯罪，真正达到“帮扶一个人、温暖一个家，影响一大片”的效果。

瑞金市“四变法”打好劝返滞留 缅北涉诈窝点人员攻坚战

近年来，瑞金市认真贯彻落实关于打击治理电信网络诈骗犯罪的决策部署，以劝返滞留缅北涉诈窝点人员工作为抓手，积极推动开展全市打击治理电信网络诈骗犯罪攻坚行动。自

2021年 8月份以来，共劝返核减瑞金籍缅北涉诈窝点人员 573 人，从全国县（区、市）排名第 7名下降至目前全国县（区、市）排名第 276名，成效显著。

一、完善制度，构建联动格局，由“单打独斗”变“齐抓共管”

一是组织体系化。成立由市委政法委书记任总召集人，公安局局长任召集人的打击治理电信网络新型违法犯罪工作联席会议制度，下设办公室在公安局，全面统筹协调工作，确保全市治理“一盘棋”。二是责任具体化。制定出台《瑞金市防范打击电信诈骗违法犯罪活动专项整治工作方案》《瑞金市打击治理瑞金籍人员赴境外实施电信网络诈骗犯罪专项整治工作方案》等惩戒措施，明确各单位、乡镇责任，细化分工、落实举措，提高治理执行力。三是机制固定化。定期对各乡镇、单位电诈发案、“两卡”工作和涉诈重点人员管控工作进行排名，对单项工作累计通报 2次的乡镇、单位由联席办下发工作警示；对单项工作累计通报 4次的乡镇、单位由市委政法委和市反诈联席办约谈乡镇或单位主要领导，并责令整改；对全市滞留人员排名前 6的乡镇和前 10的村（居）实行预挂牌整治。

二、成立专班，采取有力措施，由“被动应战”变“主动作战”

一是落实“一人一专班”。建立乡（镇）政府、派出所、村委会“三方”联动劝返机制，由乡镇、村居干部和公安民警

组成劝返专班，落实“一人一策”“一人一专班”，上门入户做其亲属思想工作、电话微信联系滞留人员，并积极动员亲属、朋友一起参与劝返，从“情、理、法、德”等方面进行劝导。

二是组建劝返前线工作组。抽调乡镇和公安部门的精干力量，组建劝返前线工作组，赴云南省中缅边境地区开展滞留缅北涉诈人员劝返回国工作，积极主动对接滞留境外但有回国意愿的瑞金籍人员，帮助其争取早日排队回国。

三是严密管控“高危人员”。建立电信网络诈骗犯罪高危人员基础台账，对所有涉诈高危人员制作询问（讯）问笔录，逐人采集DNA、三面照、指纹、声纹、虹膜等信息，审查后有电诈嫌疑的逐人录入电信诈骗案件侦办平台重点人员管控模块，做到一人一档。

四是亮剑消除“钉子户”。对拒绝回国的“钉子户”，在打亲情牌劝返的同时，配合相应的惩戒措施，促使30余名钉子户主动与公安联系。

三、严打犯罪，提升打处水平，由“零散布兵”变“合成作战”

一是构建打防矩阵。打造集数据汇总、指挥研判、协调联动于一体的高标准反诈中心；实行反诈中心集中研判、警种部门全力支撑、基层所队落地打击的合成作战模式；精心实施“长风三号”行动，针对贷款、刷单、杀猪盘等高发类案件和大要案件，全面落实“即发即研、即研即打、快研快打”的研打一体工作机制，确保实现第一时间研判、第一时间落地、第一时

间抓捕、第一时间铲除窝点，并依法及时返还冻结赃款，最大限度减少受害群众的经济损失。今年以来，共打击处理涉诈人员 110人，打掉团伙 9个，止付冻结资金 2589万余元，挽回群众经济损失 81.6118万元，2022年 1-5月份电诈发案数较去年同比大幅下降 63.01%。二是开展全案侦查。针对瑞金市籍人员外溢至缅北地区从事电诈犯罪问题，健全定案、定人、定责机制，围绕涉案通讯流、资金流、人员流等专项分析、深度研判、综合审查，严厉打击偷越国边境犯罪以及幕后组织者、蛇头、金主，斩断非法偷渡利益链条；公安部门与检察院、法院建立重特大电诈案件提前介入、联合执法机制，为案件办理和全链条打击奠定基础。三是强化源头治理。深入推进“断卡”行动，联合金融机构、运营商严打非法租借、收售“两卡”以及公民个人信息等上下游“黑灰产”违法犯罪。对金融机构营业网点“断卡行动”后新开涉案银行卡的，一律实施先停后查、严肃查处。对通信运营商“断卡行动”后新开涉案电话卡的，坚决落实先停后改、依法严惩。同时，加大对行业“内鬼”的清退和倒查，彻底清理营业网点“黑卡”。今年以来，共核查处今年新下发断卡线索 154条，抓获跑分嫌疑人 42名，惩戒 102人。

四、加大宣传，树立良好风气，由“圈内覆盖”变“全民参与”

一是修立村规民约，重塑民风。组织社会各界召开“千人”

大会，将抵制从事电信网络诈骗等违法行为新增入村规民约内容，引导村民不从事电信诈骗，签订不从事电信诈骗承诺书。鼓励村居举报电信诈骗违法犯罪线索，给予一定举报奖励。开展诚信家庭创建活动，树立诚实守信社会风尚。二是坚持主阵地，浓厚氛围。依托“网格+警格”双网融合，零死角推进街面宣传防范；充分依托警务室、村居委会、社区宣传栏等宣传阵地，张贴反诈宣传海报 7万余份，通过户政、接处警窗口，日常走访等方式，向群众发放反诈宣传单 18万余份，《致全体市民的一份信》12万份，利用村居警务微信群发布防范宣传推文百余条，切实将宣传传递到每一个居民手中。三是利用新媒体，扩大影响。拍摄《反诈一“夏”》《解密杀猪盘》《反诈中心“踢馆”》等反诈宣传短视频，并邀请瑞金本土网红加入拍摄“魔性”反诈宣传片，通过微信、短视频等线上平台进行传播，让反诈、拒诈深入人心。同时，与美团公司瑞金分公司合作，让美团外卖骑手变身流动反诈宣传员，确保群众能随时随地“看得到、听得到”反诈知识，共同构建“全民反诈”格局。

上犹县“五个一”快捷办 打通惠企政策“快车道”

为全力推进深化发展和改革双“一号工程”，聚焦惠企政

策兑现材料多、耗时长、多头跑、兑现难等问题，上犹县积极推行惠企政策兑现“线上一网、线下一窗”改革，推动“亲清赣商”惠企政策兑现平台高效运转，坚持刀刃向内，向改革要效率，着重在精简内部流程、推进集成服务上下功夫，制定《上犹县惠企政策兑现“线上一网 线下一窗”改革实施方案》，设立 3000万元的惠企政策“资金池”，以“五个一”快捷办，打通惠企政策“快车道”，帮助企业纾困解难，助力企业提产增效。

一、一门整合，变分散管理为集中统筹。针对惠企政策涉及部门多、管理分散等问题，依托“亲清赣商”惠企政策兑现平台，结合惠企政策资金兑付情况“回头看”工作，集中开展政策需求收集和梳理，从 2月底开始，由县行政审批局牵头，将原来分散在发改、科技、工信、商务、金融等 20多个职能部门的政策进行整合，详细梳理政策申请条件和材料等，简化兑现流程，集中梳理出首批 35条惠企政策上线平台，确保第一批惠企政策应享尽享。

二、一窗受理，变多口受理为一站服务。在县政务服务中心设置了政策兑现专窗，包括 3个常设窗口（含税务政策兑现窗口）配备专员，为企业提供政策咨询、业务受理、现场答疑等综合服务。同时，提供网站查询、微信公众号、自助查询机等多个服务渠道，全面公开惠企政策文件、办理流程 and 所需材料等。企业可根据自身需要，通过政策兑现专窗、在线服务渠

道，“一站式”获取政策信息、申请兑现、查询办理进度等，无需再往返多次跑不同部门。

三、一套流程，变标准不一为规范操作。大力推进政策兑现工作标准化。一方面，对标大湾区逐项制定政策兑现标准化《办事指南》，细化申请条件、奖补标准、办理时限、办理流程等方面内容，清理消除各类模糊条款和兜底条款，制订公布办理指南及配套文书表格，形成“政策+细则+指南+通知公告”的政策执行链，确保政策兑现工作有章可循、规范实施。另一方面，按照政策梳理的不同类型，将全县惠企政策分为免申即享、即申即享、承诺兑现三类。首批将高新技术企业认定奖励、上市奖励等高频政策兑现事项纳入首批“免申即享”清单，对符合条件的企业名单，企业无需申请，即可坐等资金到账，实现享受政策零等待、零跑腿、零成本。

四、一网通办，变人工审核为智能联审。及时对接“亲清赣商”惠企政策兑现平台，让企业可在线咨询政策、提出申请、上传资料、查询进度等，推动实现政策兑现网上办、智能办。企业通过“亲清赣商”惠企政策兑现平台提交申请及相关材料后，平台将政策条件、标准等与市场、税务、科技等部门掌握的相关企业数据进行比对，实现智能审核，政府工作人员只需进行确认即可完成审核，既压减了企业所需提交材料，又缩短了政策兑现时间。各单位联合加大“亲清赣商”平台的宣传力度，专门印制1.5万份宣传册，由安商服务单位、乡镇、“双

创”等网格化责任片区负责，实现所有市场主体全覆盖宣传。

五、一天拨付，变多次受理为当天办结。将“政策精准送”和“一次办”深度融合，切实解决办理过程中“多头跑、多次跑、难兑现”的问题。凡符合法定受理条件、申报材料齐全的惠企政策补贴申报事项均可“一次办结”，企业和群众可通过在线一次性申请，即可完成办理，依据政策主管部门审核的结果，1个工作日内将资金支付至企业账户，确保当天申报当天办结。截至目前，该县通过“亲清赣商”平台线上办结实现“免申即享”兑现企业103家，兑现金额2377.35万元；线下办结实现“免申即享”兑现企业56家，兑现金额435.74万元。

龙南市“三建三强”筑牢防贫坚实堤坝

近年来，龙南市聚焦困难群众、特殊群体、群众关切，多措并举提升低收入人口监测能力，全力防止城镇困难群众返困致困。

一、建平台强监测

一是**深化预警模型应用**。在困难家庭预警模型理论研究基础上，推动预警模型与社会救助工作相融合。通过在预警模型上设置困难系数值，采集困难家庭信息进行数据量化，预警模式自动分析出困难程度的方式，将困难群众分拣到相应社会救助类别的篮子里，为实现精准识别、高效救助提供科学工具。

截至目前，共识别认定低保边缘家庭 1157户 2811人、支出型困难家庭 544户 1788人，纳入城镇困难群众的“两类人员” 261人。二是强化系统监测作用。充分发挥数字民政系统监测作用，坚持专人负责、专人监督、专人管理，确保应办快办、应核尽核，2021年以来开展居民家庭经济状况核对 20000余次。三是深入推进专项治理。针对办理效率低下、动态管理不及时、政策落实不精准、长期公示不到位等问题，开展全面自查排查、专项整治。2021年以来新增社会救助对象 2084户 5069人，取消清退在册社会救助对象 2000余人，实现了动态管理下应保尽保，应退尽退。

二、建制度强帮扶

一是强化政策支撑保障。坚持事前预防与事后帮扶相结合，2021年陆续出台《龙南市低保边缘家庭和支出型困难家庭认定办法（试行）》《龙南市最低生活保障操作细则》，2022年率先下发《关于特困供养对象、孤儿医疗费用财政兜底告知函》，为防止返困致困提供有力政策支撑。二是建立结对帮扶制度。通过结对帮扶与情暖万家活动相结合，充分发挥单位职能优势，聚焦城镇困难群众的“急难愁盼”问题，解决困难群众身边小事情，提升群众幸福感，形成广大困难群众感党恩、听党话、跟党走的良好社会氛围。三是持续巩固解困成果。依照制度方案，整合资源力量，形成生活救助、医疗救助、教育救助、住房救助、就业救助、慈善救助等多方面参与救助新格

局。解困工作开展以来，对所有符合条件的妇女进行“两癌”筛查，对 70 多户城镇重度残疾人实施家庭无障碍项目改造，为 100 多户城镇困难群众进行实物配租和住房补贴，自筹资金 56.4 万元为 33 户城镇困难群众解决住房问题。

三、建队伍强服务

一是加强民政队伍建设。每年由本级财政预算安排资金 257.7 万元，为每个乡镇及每个村（社区）分别选聘乡镇民政窗口受理员 16 名和村级民政专干 107 名，建立了一支面向困难群众最前沿的“民政铁军”，打通服务群众“最后一公里”。**二是提升民政干部能力。**积极组织基层民政干部参加线上线下与民政工作有关的培训活动，鼓励民政干部考取社工证，进一步拓宽基层民政干部业务知识面，确保政策执行不变调、不走样。目前民政干部中具有初级社工师证 12 人，具有中级社工师证 4 人。**三是增强主动服务意识。**充分利用村级民政专干民情熟、底数清、情况明、信息准、距离近的优势，2021 年以来由村级民政专干开展低保对象日常走访 15000 户次、分散特困人员探视巡访 10800 户次，及时掌握困难群众家庭动态变化。

市“五型”政府建设领导小组办公室编

电话：8992059

电子邮箱：gzswxzfb@163.com