

# 赣州市“五型”政府建设 工作简报

第 153期

市“五型”政府建设领导小组办公室

2022年 9月 21日

---

## 赣州市多措并举优化纺织服装产业营商环境

今年以来，疫情对纺织服装产业造成阶段性影响，地缘政治风险加大、贸易摩擦加剧，在弱需求、高成本、高库存的市场形势下，我市鞋服企业效益承压较重。为帮助企业纾困解难，推动纺织服装产业高质量发展，我市落实惠企政策，开展助企活动，大力优化纺织服装产业营商环境。

一、开展结对帮扶，提供点对点服务。市级组长（链长）带头认领企业、项目，结对帮扶。产业带各县（市）建立“1名县领导+1个服务单位+1个金融机构+1名优秀驻企干部”工作机制，并推选优秀年轻干部到纺织服装企业挂职，全面掌握和协调解决企

业建设、运营和发展中遇到的各种节点难点问题。通过积极帮扶，瑞金市签订的年产 6000 万双高端袜子生产项目、宁都县签订的新建年产 900 万双品牌运动鞋生产项目半年内完成签约施工和投产。

二、落实政策红利，有力减负纾困。市工信局为 72 家企业兑现 2021 年电价补贴 883.14 万元，推动兴雪莱智慧工厂、佰盈运动鞋服生产等 10 个项目被列为 2022 年技改支持，佰盈体育、美润环保获评 2022 年第一批市级企业技术中心。市人社局为纺织服装产业企业发放稳岗返还失业保险 67 家 252.48 万元，惠及企业职工 7900 人，为纺织服装产业企业减负 237 万元。

三、深化校企合作，破解用工难题。市教育局推动学校与服装企业合作共建“订单班”，赣州农校与曼妮芬合作，开设“曼妮芬”班，于都职业中专以及赣州现代职业学校均与赣州赢家服饰有限公司开办“赢家服饰班”。市产业办与市教育局联合开展纺织服装企业、中高职院校“校企双进双看”活动，安排优秀青年教师到赢家服饰等龙头企业短训，从江西服装学院、于都职业中专安排优秀学生到重点企业实习。通过校企合作，既解决了学校毕业生就业难题，又缓解了企业专业人才紧缺难题。

四、强化信贷支持，解决资金瓶颈。市政府金融办常态化向金融机构推介重点纺织服装企业融资需求。由邮储银行赣州市分行牵头对纺织服装产业开展专题调研，量体裁衣式定制投融资方案。5 月，在于都县召开企业上市“映山红”行动现场推进会，为拟上市纺织服装企业提供“一行一企”融资帮扶服务。截至目前，市农业发展银行投放 10 亿元支持于都纺织服装标准厂房建设；市邮储银行对 12 家纺织服装业提供了信贷支持，贷款金额 3401.1 万元；市农业银行对纺织服装行业执行制造业和小微企业相关信

贷政策，目前用信余额 1.48亿元。

五、推动项目申报，提振企业发展信心。市发改委推荐于都纺织科技产业园项目申报 2022年中央预算内投资补助、省级鞋类产品质检中心二期申报 2022年省预算内基建投资补助，将石城县鞋服智造建设、纺织服装于都数据中心等项目纳入赣州市 2022年数字经济重点项目库。市工信局指导石城县申报省级品牌运动鞋服生产基地、省级新型工业化产业基地，后者已于 8月 1日成功获批。系统项目的申报和获批有效提振地方、企业的发展信心。

## 赣州市深化不动产登记改革 打响 “干就赣好”营商品牌

今年以来，我市以深化不动产登记改革为契机，深入贯彻落实发展和改革双“一号工程”决策部署，推出了 12项不动产登记改革新举措，助力打造新时代“第一等”的营商环境。

### 一、聚焦前瞻性，创新工作举措

一是推行“综合性”一窗改革。转变原有不动产登记“业务分科室、窗口分业务、专人审单一”的模式，在市中心城区范围推行实施“综合受理、随机派件、全员审核”服务新模式，实现前台“全业务受理”，后台“全业务审核”和“系统随机、均量派发登记业务”，让办事群众在任一综合受理窗口即可无差别受理所有类型的登记业务。二是首创“总对总”合作模式。在全省首创不动产登记+司法查控“总对总”合作模式。通过专线直联，将登记系统有关功能嵌入法院办案系统，法院无需前往登记机构，即可直接在平台实时查询被执行人市域不动产登记信息，也可通

过系统传递法院裁定执行信息，并实时办理不动产查封登记、解除查封登记等业务，切实缩减信息传递时间和人工录入办理时限，有效提升数据传输过程中的保密性和安全性。目前，已在全市范围内延伸布点，实现“不动产登记+司法查控”总对总合作模式全市全覆盖，累计办理查询、查（解）封和强制过户业务 231 笔。三是探索“统一化”标准办理。推行“市县同权”改革和全市不动产登记“六个统一”，通过加强对各县（市、区）不动产登记业务指导、规范和调整，助推不动产登记业务从全市“通”办向全市“统”办的方向迈进。目前，已下放涉及不动产登记的 12 项（合计 15 个）审批事项实质性审核权，制作相应的统一标准化办事指南、服务指南，并在全市范围内启用标准化表格范本。

## 二、坚持联动性，完善协同机制

一是实行民生服务“一链办理”。深化与住建、税务部门和水、电、气、网、视经营公司合作，实现不动产登记交易+纳税、水表过户、燃气过户、电表过户和广电网络过户等业务“一链办理”。群众只需在一个窗口提交一套材料，办理完不动产转移登记业务后，即可直接提出水、电、气、网（视）过户申请，实现不动产登记与水、电、气、网络宽带与有线电视联动过户“一站式”办理。目前，我市“不动产登记+水电气过户”一链办理率达 100%。二是推动金融服务“下沉延伸”。与全市金融机构密切配合，构建“互联网+不动产抵押登记”总对总合作模式，将不动产登记窗口延伸到全市各县（市、区）银行网点，实现全市范围内不动产登记机构借助系统即可跨区域互相办理抵押登记业务。截至目前，累计通过总对总模式办理抵押登记业务 6 万余件，已覆盖全市 24 家金融机构，接入网点 435 个。三是实现遗留问题“高

效化解”。联合市、区两级有关部门和镇、村、街道，建立事前主动服务、事中多级联动、事后分析总结的工作模式，采取一系列工作做法全面化解市中心城区办证历史遗留问题，化解率达100%，化解情况位居全省前列。

### 三、围绕智能性，提升登记质效

一是促进政务数据“实时共享”。将赣服通身份证、结婚证、不动产权证书等12项部门共享信息嵌入不动产登记系统，并对接市场监督管理局、市卫健委、市住建局和市编办，登记系统可实时获取“营业执照信息”“出生医学证明信息”“预售许可证”“事业单位法人”等政务数据，实现可通过部门数据共享获得的证书、证明等材料免提交。二是推出登记业务“线上办理”。在“赣服通”平台开设“不动产登记专区”，群众企业可在线办理抵押权注销登记、不动产抵押预告登记等52项不动产登记业务，实现90%不动产登记业务上线“赣服通”。此外，在微信公众号上线了“坐落查询”功能，并实现了全市15个县（市、区）不动产登记证明在线签发，让办事群众足不出户即可在线获取不动产登记证明。三是加强业务办理“质量检查”。制定印发《赣州市不动产登记质量抽检规则》，并在全市不动产登记系统中设立质量检查模块，各县（市、区）安排专人专岗落实不动产登记规范化监督和管理。将不动产登记质量抽检工作纳入全市自然资源重点工作考核范畴，每月在全市范围内实行排名通报并纳入各县（市、区）绩效考核内容，每季度根据各县（市、区）案件自检和中心抽检情况出具质量检查分析报告，切实发挥效能监督的预防、督查和督办作用，让群众办事安全又放心。

### 四、强化服务性，营造便民环境

一是开通便民利企“绿色通道”。将存量房转移登记、一般抵押权首次登记等 20种不动产登记业务压缩至 60分钟内办结，并新增 2项即来即办高频业务。积极落实小微企业、个体工商户免收登记费告知承诺制优惠政策，并设立“企业专窗”“全城通办”专窗和“党员先锋岗”，专人专岗面对面详细指导企业做好受理资料的收集准备工作并尽好一次性告知义务，做到“即来即办”。二是实施交地交证“同步办理”。常态化开展“交房即交证”，推出返迁房“交房即交证”服务新模式。此外，采取提前服务、并联审批的方式探索实施“交地即交证”试点，实现了交地与交证的“双同步、零时差”，切实降低企业办事成本，提升融资贷款效率。截至目前，已在全市范围内推广实施“交地即交证”。三是推动登记业务“跨区域办理”。在各社区（街道）、园区、乡镇增设不动产登记便民服务点，切实推动不动产登记服务向基层延伸，并通过与珠海的线上签约，探索形成赣粤两省双城之间不动产登记业务点对点“异地申请、属地审批、属地缮发证”新模式，并按此模式与广州市规划和自然资源局、南昌市自然资源和规划局对接并签订协议，实现不动产登记业务“异地代收代办”。

## 大余县“四个聚焦”奋力推进钨及有色金属新材料传统产业转型升级

今年以来，大余县深入贯彻落实习近平总书记视察江西重要讲话精神，聚焦“作示范、勇争先”目标要求，按照省委、省政府工业强省战略有关要求，坚定不移推进工业倍增升级行动，推

动钨及有色金属新材料传统产业不断做大产业总量、做强产业链条、做优产业层次，工业经济高质量发展迈出坚实步伐，获评 2021 年度全市主攻工业先进县。2022 年 1-8 月，全县规上工业增加值增速 9%，营收增速 46.1%，利润总额增速 96.1%

### 一、聚焦龙头企业挖潜扩能，实现“老树发新芽”

坚持外引与内培“双线”并进，采取县领导揭榜挂帅、成立工作专班、量身定制惠企政策等方式，大力引导现有龙头企业增资扩能、技改升级，推动一批老骨干企业建设二期、三期项目工程，实现延链强链补链。其中，盛源新材二厂年产 20 万吨 N-甲基吡咯烷酮项目已于今年 5 月投产，1-8 月实现营收 32.5 亿元，同比增长 185.4%，预计今年营收可突破 60 亿元；悦安新材二期 6000 吨羰基铁粉项目预计今年 9 月投产，年营收可突破 10 亿元；加快推进江西翔鹭钨业三期 9000 吨 APT 项目建设，同步实施江西翔鹭钨业精密制造项目，强化其全产业链龙头地位，引领大余钨企业集聚发展；实施天盛金属新材料年产 3300 吨稀土氧化物钨铁硼废料利用智能化改造项目，达产后年营收可达 10 亿元以上。

### 二、聚焦“僵尸企业”“借船出海”，实现“枯树再开花”

重点针对园区重资产“僵尸企业”，积极引入“航母企业”和实力财团，通过战略合作、资产重组、企业兼并等多种方式盘活，实现“涅槃重生”。其中，引进江西中科锂业投资 4.28 亿元收购丫山钨业有限公司、江西云锂有限公司，全面重启丫山钨业年产 3 万吨碳酸锂、2 万吨氢氧化锂项目及江西云锂年产 2 万吨碳酸锂项目，预计今年营收达 30 亿元，达产后年营收超 200 亿元，实现“僵尸企业”盘活、政府债务清偿、工业产值跃升“一石三鸟”。引进江翔矿业投资 1 亿元收购顺发铝业，达产后营收可达

10亿元。邀请中钨高新到大余实地考察，并开展多轮磋商，全力盘活海创钨业。积极与正威国际集团、贵州新仁新能源科技有限公司等行业领军企业深入洽谈，努力通过市场运作让新龙威、旭日矿业等企业恢复生机。

### 三、聚焦小微企业扶优培强，实现“幼树成栋梁”

大力营造小微企业茁壮成长的软环境，深入推进营商环境优化升级“一号改革工程”，擦亮“余快办”营商环境品牌，建立“免申即享、即申即享”惠企奖励政策兑现机制，设立“惠企政策兑现专窗”，对投资规模、现汇进资、科技创新等方面达到要求的企业和项目，给予现金奖励、规费减免、金融扶持等配套奖励措施，实现全县惠企政策“一网查询、一窗受理、一站兑付”，截至8月，累计兑现惠企政策资金4112万元。倾力筑好小微企业茁壮成长的硬支撑，稳步推进工业园区扩区调区和化工园区申报认定工作，深入实施“腾笼换鸟”工程，加大批而未用和低效闲置土地清理处置力度，保障企业落地有空间。大力完善硬质合金主题产业园，加快建设集研发设计、检验检测、知识产权、科技金融、技术转移、创业孵化、科技中于一体硬质合金产业园综合大楼，依托中科院、省科院对口支援优势，积极与江西理工大学共建赣州钨产业技术研究院，推动硬质合金产业园满园满产，形成面向大湾区市场的硬质合金生产集聚区。

### 四、聚焦产业集群谋篇布局，实现“众树抱成林”

立足大余产业基础，着眼“高大上、链群配”，理清思路，找准抓手，奋力打造钨及有色金属、锂电新能源、微纳金属粉末三大百亿产业集群。部署9个专业招商团和4个专业招商小分队，依托现有龙头企业，重点面向大湾区开展产业链招商。依托江西



翔鹭钨业引进精上精密、群泰新材料、东莞三特等硬质合金项目，推进大余在钨全产业链基础上迈向中高端，不断擦亮“世界钨都”金字招牌；依托盛源新材引进东腾锂业、中科锂业、格润新材、锂源新材料、希尔曼等一批重点企业，形成了锂矿——锂盐——溶解剂——锂电池——锂电池回收等较为完整的产业链；依托悦安新材引进广州昶联粉末金属材料制品项目，进一步提升微纳金属粉末产业的发展水平，全县工业经济呈现强劲发展态势。

## 安远县创新“4354”机制 开启 帮办代办服务新模式

近年来，安远县持续深化“放管服”改革，不断优化营商环境，创新探索“4354”帮办代办机制，助推政务服务向“好办、快办、易办”转型升级，全力擦亮便捷高效、暖心爽心的政务帮办代办“小赣事”品牌。

### 一、建立四级网络，拓展帮办代办服务半径

组建县政府、县政务服务大厅、乡镇便民服务中心、村（社区）级便民服务站等四级帮办代办网络。一级网络重点抓项目企业，统筹各类服务资源；二级网络协调各审批服务窗口及园区的帮代办服务，重点为市场服务、工程建设项目及惠企政策等高频涉企事项提供帮办代办；三级网络负责对便民服务中心 199项审批服务事项提供帮办代办，并指导协调村级服务；四级网络重点围绕医保、农保、卫健等 60项高频便民事项，为群众提供“家门口”帮办代办服务。

### 二、打造三支队伍，夯实帮办代办服务基础

一是建立由县领导牵头的“政务管家”专班队伍，专班服务重点项目企业。二是建立专业高效的“小赣事”专岗队伍，安排6名县行政审批局工作人员专职负责县政务服务大厅帮办代办服务，全县各部门单位、工业园区、各乡镇安排1-3名固定人员担任“小赣事”，对接联系县政务帮代办中心。三是建立全域覆盖的“小赣事”服务队伍，在村级组建一支全域覆盖的村级帮办代办队伍，每个村小组配备1名专职“小赣事”，将服务延伸到每一个角落。

### 三、创新“五办”特色，丰富帮办代办服务内涵

一是推行“定制办”。重点项目企业，“政务管家”全周期流程进行整合优化，为企业量身打造个性化服务方案。二是推行“靠前办”。“小赣事”坚持靠前服务，事前为企业群众提供政策咨询及辅导，并对办事材料进行预审。网上申报的事项“小赣事”全程指导或代办。三是推行“贴心办”。针对企业群众办事过程中容易忽略或出错的环节，制作一次性告知提示单重点标注说明，同时，通过图文影音并茂的方式，制作办事操作小视频、政务微课堂等，将“政策语言”转化为“百姓语言”，提升服务实效。四是推行“不见面办”。对于全流程网上可办的事项，“小赣事”通过网络、电话、微信、免费邮寄等“不见面”方式，帮助完成申报，并全程跟踪审批进度，直至事项办结。建立帮办代办咨询群，企业群众通过微信群及电话可随时随地享受24小时“不打烊”服务。五是推行“不来即办”。建立“企业备忘档案”“便民备忘档案”，通过微信、电话等，为其提供“到期提醒”和“不见面办”服务。建立“企业服务日档案”，每周三开展“企业服务日”活动，主动上门为企业群众提供政策辅导，收集企业群众反馈

问题，并进行帮办代办。

#### 四、强化四方联动，凝聚帮办代办服务合力

一是建立议事协调机制。对于各级帮办代办网络无法协调解决的问题，县帮办代办工作领导小组定期组织召开联席会议，及时研究解决。二是建立横向并联机制。建立“帮代办+审批窗口”联动机制，帮代办中心与审批窗口协调配合、无缝衔接，综合采取容缺预审、并联审批、告知承诺等方式，帮助群众快速解决办事难题。对于重点复杂项目，“政务管家”专班协调各部门单位，统筹解决审批服务过程中的难点堵点问题。三是建立多级联办机制。明确县乡村各级“小赣事”工作职责，规范四级服务网络“受理、承办、转办、反馈”环节，推行“小事快办、大事急办、特事特办”，确保各级帮办代办网络都能“办成事、办好事”。四是建立纵向陪办机制。对于需要到市级以上部门办理的事项，“小赣事”帮助联系上级审批部门，并协助备齐材料，做好材料上报和手续办理事宜。目前，安远县已打造1个县级帮代办服务中心，20个乡镇（工业园区）级帮代办专区，176个村（社区）便民帮代办点，1792个村组帮代办网格单元，组建一支165人的“小赣事”专岗队伍和一支3000余人的村级“小赣事”服务队伍，构建高效均衡的帮办代办服务体系。县政务帮代办中心累计服务企业1544家，提供帮代办服务5138次、线上不见面帮代办1647次，乡村两级为群众提供帮办代办服务11.6万余次。通过“小赣事”的帮办代办，各类政务服务事项办理时间平均压缩40%以上，市场服务、工程建设、惠企政策等高频涉企事项审核“一次通过率”提升80%，为企业群众节约大量办事成本。

---

市“五型”政府建设领导小组办公室编

电话：8992059

电子邮箱：[gzswxzfb@163.com](mailto:gzswxzfb@163.com)