

# 赣州市“五型”政府建设 工作简报

第 156期

市“五型”政府建设领导小组办公室

2022年 10月 28日

---

## 安远县“四位一体、两社融合”改革 有效带动农村经济发展

今年以来，安远县在全国首创“四位一体、两社融合”综合改革，有效带动农村经济发展，助推乡村振兴。

一是创新模式，建强村级组织。建立以村级党组织为核心的村社共建模式，使村级组织更加坚强有力。一方面完善组织体系。编制《安远县村供销合作社建设指南》，建立村书记、村主任、村股份经济合作社理事长、村供销合作社主任“四岗一肩挑”的“四位一体”机制。村股份经济合作社加入村供销

合作社，实现村社共建、“两社融合”发展。目前，全县有 78 个村规范成立村供销合作社。另一方面提升管理水平。通过建立供销合作社社员（代表）大会、理事会、监事会“三会”制度，进一步强化民主管理、民主监督水平，提高农民社员的参与度和话语权。建立党务、村务、社务“三务合一”的乡村治理新模式，进一步完善乡村基层民主议事规范。

二是整合资源，壮大供需网络。针对当前农村物流供需服务网络功能不全的突出问题，整合市场主体资源，补齐配强“一网多用、双向流通”的县域供需服务网络。物品流通方面，统筹整合供销、邮政、商贸等经营流通服务资源，并与县内大型物流快递企业合作，打造县、乡、村三级网络，畅通城乡物流通道。农民生活方面，构建“县有综合服务中心、乡（镇）有综合服务超市、村有综合服务社”的三级服务网络，为农民提供物流快递、日用品销售、代理代办等“一门式”生活服务。农业生产方面，建立“龙头企业+配送网络+销售终端”的县乡村三级农资经营网络，全县农资经营网点遍布全县 80%以上的乡村，农资销售额占全县的 60%以上。建成“供销滴滴农机服务中心”，配备农业机械设备 160余台，组建专业服务队 5支、队员 37人，为农业生产提供全流程服务。目前，已开展农机作业面积 2万余亩。

三是融合业务，盘活集体经济。整合村股份经济合作社的政策、资金优势和供销合作社的服务、渠道优势，村级股份经济合作社采取股份合作、生产合作、服务合作等多种形式与村

供销合作社实行业务融合，实现“两社”互补互融、盘活壮大村集体经济。目前，全县有 42 个行政村率先开展试点，探索出招商办企、电子商务、农机服务、社区便民超市、农资经营等 11 种经营模式，多渠道让村集体经济“富”起来，平均带动村集体经济收入 7 万元以上。

四是强化联结，实现发展共享。建立健全利益分配和风险共担机制，发动村民以资金、土地经营权、实物、技术、劳动力等生产要素入股村供销合作社，带动村民共同致富。例如，高云山乡铁丰村供销合作社通过“农村电商+产品深加工+村供销合作社+农户”的发展模式，今年实现盈利 15.87 万余元，分配社员红利 11.8 万元，其中农民社员分红 5.9 万元。目前，全县开展试点的村供销合作社，平均带动 30 户以上农户增收。

## 赣州市住房公积金管理中心 强化三个聚焦保障服务作用不断凸显

今年以来，赣州市住房公积金管理中心立足经济社会发展新形势新要求，主动作为、积极应对，聚焦政策调整完善、归集扩面提质、优化营商环境三大重点，切实加大保障支持力度，有效促进房地产市场平稳健康发展。

一是聚焦政策调整完善。面对房地产市场普遍下行的严峻形势，主动担当作为，深入开展线上线下调研，今年开展 3 次网络问卷调查，广泛收集职工关注热点和意见建议，推动召开

4次管委会会议，陆续研究出台优化既有住宅加装电梯提取规定、提高双缴存职工贷款额度、提高租房提取额度、降低首付款最低比例、提高三孩家庭贷款额度、恢复省内异地住房公积金贷款和购房提取、降低首套房贷款利率等新政策，强化政策预期引导，提振房地产市场消费信心，支持缴存职工刚性和改善性购房需求，得到广大缴存职工的认可好评。今年 1-9月发放贷款 34.98亿元，支持购房面积达到 103.91万平方米，其中：享受降低首付比例贷款 1407笔 6.22亿元；享受双缴存职工贷款额度政策 1153笔 6.24亿元，优惠金额 1.26亿元；办理提取 38.94亿元，用于改善居住需求占比超过 74.37%，其中：本人购房提取父母或子女住房公积金 58笔 1288.74万元；享受提取人才优惠政策 585笔 427.29万元；办理加装电梯提取 29笔 103.36万元；办理省内异地购房提取 22笔 400.11万元。

二是聚焦归集扩面提质。加大政策宣传力度，主动适应时代发展趋势，变“群众找政策”为“政策找群众”，变传统的“上门入户宣传”为“全面利用线上新媒体”，开通微信视频号，优化公众号版面内容，精心设计通俗易懂、生动形象的政策配套图文解读，以及街头采访、模拟情景等形式新颖、贴近现实的小视频，讲好住房公积金政策的红利优势。适当降低缴存门槛，将今年缴存额下限降为 162元，减轻企业建缴负担，提高企业建缴积极性，积极推进非公企业职工、基层村干部、城市社区工作者、幼儿园教职工等群体加入住房公积金制度。

今年 1-9月归集金额 63.5亿元，同比增长 21.45%；新增开户单位 1208家，新增开户人数 46822人，其中新增非公企业 1035家，新增非公人员 34202人，新增单位及人员中非公占比分别为 85.68% 73.04%

三是聚焦优化营商环境。深化“我为群众办实事”实践活动，将“一次办”“就近办”“异地办”“延时错时办”相结合。推动与民政、公安、不动产等 6个部门建立数据共享机制，实现电子身份证等 15项电子证照应用，3个服务事项对接市“一网通办”平台、14个服务事项对接一窗受理平台，首批 8项高频服务事项实现“跨省通办”，离职提取、退休提取等 6项业务实现智能审批办理。在 4个银行网点开展服务延伸试点，部分贷款和提取业务实现受托受理。落实“全市通办”要求，各县（市、区）分中心窗口统一进驻当地行政服务中心，设立通用窗口 44个、“惠民公积金、服务暖人心”专窗 21个，持续细化落实延时错时预约服务，满足群众不同时段办理需求，服务效率和便捷程度持续提升。

## 赣州市发改委多措并举抓项目扩投资

今年以来，赣州市发改委对标“六个第一等”工作目标，紧扣主职主业，抢抓机遇、逆势而上，全力以赴抓项目、扩投资，“拼搏三季度、奠定全年胜”取得良好成效，特别是政策性开发性金融工具（基金）申报工作在全省遥遥领先，受到省

委省政府领导多次表扬，为赣州经济社会高质量发展提供有力支撑。

一、推动项目建设“加速跑”。全市大干项目、大抓落实，项目建设快于时序、好于预期。1-9月，全市526个省大中型项目完成年度投资1685.8亿元，超时序进度20个百分点。富士康富联科技、遂大高速、赣南大道快速路四标等重大项目开工建设，格力智能制造、佳纳新能源、吉利动力电池投产运行，大广高速互通、市妇幼保健院新院等61个项目提前竣工。

二、打出要素保障“组合拳”。资金争取创新高，截至目前，已争取地方政府专项债券379.07亿元、注册企业债券23.3亿元、备案境外债22.32亿美元，争取中央预算内投资30.49亿元，签约投放政策性开发性基金74.88亿元，各项资金争取份额均列全省第一。进一步强化用地保障，新增获批用地4.4万亩、居全省前列，消化批而未用土地2万亩、处置闲置土地3360亩，有力保障项目用地需求。争取能耗指标实现突破，佳纳能源、腾远钴业、深联科技等10个项目节能报告获批，推动重大产业项目加速落地。

三、下好项目储备“先手棋”。举行招商引资“五比五看”擂台赛，发挥毗邻粤港澳大湾区区位优势，扎实开展数字经济产业、“粤企入赣”等系列招大引强活动，引进“5020”项目43个，新签约项目379个、总投资2716亿元。积极储备2023年中央预算内投资项目，完成项目计划编制，为向上争取资金

支持奠定坚实基础。先后报送 10批次 2023年专项债储备项目，已通过省级评审项目 186个、债券需求 272.2亿元。提前启动 2023年省大中型项目预报工作，力争投资规模有明显提升。

四、打造项目服务“新高地”。组建 16支重大项目建设推进工作组，定点定期开展专题调研，协调解决重点难点问题 210个。对工业项目推行“拿地即开工、竣工即投产”，有力加快项目早开工、早建设、早投产。深化工程项目“一站式集成”审批、全产业一链办、施工图审查等改革，政府及企业投资项目审批时限分别由 106个、60个工作日压缩至 75个、45个工作日，推动格力电器项目签约后仅用一年时间就实现投产，成为格力在全球落地最快、建设最快的生产基地。完善项目全生命周期服务机制，大力实施产业链链长制、政企圆桌会议、企业特派员等制度，设立企业“安静生产期”，打通服务企业“最后一公里”。

## 大余县突出抓好自然资源要素保障 为高质量发展注入新动能

2022年以来，大余县以生态文明建设、重点项目建设等为突破口，抓好“五个落实”有力保障自然资源要素，为全县高质量跨越式发展注入强劲动能。

一、落实习近平生态文明思想，全力抓好生态文明建设有关工作。严格执行“第一议题制度”，组织学习习近平有关生

态文明建设工作的重要指示批示和讲话精神 21次，以“学习贯彻习近平生态文明思想”为主题开展专题学习会 1次，以“如何做好矿山地质环境生态修复工作”为主题开展专题调研 1次。

二、落实矿山生态修复治理职责，全力推动矿山生态环境持续改善。2019年至 2021年，争取中央和部委资金 1.28亿元，推动实施山水林田湖和三部委项目 5个，完成矿山生态修复面积 2839.5亩；按照“谁开采、谁治理”原则，督促持证矿山投入资金 3044.74万元，恢复治理面积 3199.11亩；县财政投入资金 231.7万元，完成废弃矿山治理工程 7个，恢复治理面积 147.6亩。2022年，督促矿山企业累计投入资金 773.96万元，完成修复面积 673.2亩，全县矿山生态环境得到持续改善。

三、落实服务发展大局理念，全力强化重大项目用地需求保障。调整完善过渡期土地利用总体规划、中心城区控制性详细规划和生态保护红线，科学布局 1500亩用地指标，保障 28个重点项目用地。通过调整优化生态保护红线范围，为内良天华山蓄能电站项目 1510.8亩用地解除生态红线约束。着力提升用地审批、规划许可及依法供地服务质效，为项目依法实施提供程序支撑，今年已供应土地 11宗。

四、落实深化发展和改革决策部署，全力推进双“一号工程”落地见效。推行承诺审批制+豁免清单制，14个项目类型免于办理建设工程规划许可。实行多测合一改革，推进测绘成果共享互认。实行办结承诺制，工程规划许可办理时限压缩至5个工作日内办结。将不动产实体窗口纵向延伸至乡镇，在乡



镇便民中心可就近办理不动产登记；将登记系统横向延伸至全县 11家金融机构，抵押登记可直接在银行网点办理；将业务链条全面延伸至税务、住建、水电气网视单位，二手房交易实现“一链办”。

五、落实试点工作重点任务，全力做好农村宅基地制度改革试点工作。有效管控农村建房用地，确保耕地占补平衡，目前已办理农民建房农用地转用审批 144.26亩，通过实施土地开发、旱地改水田等补充耕地项目新增耕地面积 2515.72亩。持续开展乡村建筑风貌保护与增减挂钩项目工作，探索宅基地退出机制，目前已实施增减挂钩项目 6个，实际复垦闲置宅基地面积 916.21亩、新增耕地 735.6亩。全面完成农村房地一体确权登记发证工作，厘清宅基地产，目前已登簿 65030宗，登簿率达到 92.9%；完成登记 65089幢，登记率 92.98%；完成发证 62539本，已登簿未发证 2803本。开展农村宅基地抵押登记工作，释放宅基地的财产红利，目前已办理宅基地抵押登记 187笔。

## 于都县创新招商模式深入推进 工业倍增升级行动

为深入推进工业倍增升级行动，推动工业项目快落地、快开工、快投产，于都县大胆探索，创新推行“签约即落地、拿地即开工、竣工即投产”模式，推动总投资 150亿元的江西中

金电子信息数字产业园项目建设取得明显成效。

一、科学确定责任主体，做到“签约即落地”。项目在 2022 年 5 月 29 日签约后，立即成立由县党政主要负责同志任双组长的工作专班，并迅速明确了建设主体、资金主体、招商主体、运营主体，确保土地第一时间供应、项目第一时间许可，实现签约即落地。一是建设主体方面，明确县工投公司作为业主单位，工投公司通过公开招投标方式摘地，再通过 EPC 招投标方式确定建设总承包方。二是资金主体方面，项目首期 15 万平方米厂房建设资金，由项目业主单位和总承包方共同筹集；项目中后期由业主单位向国家政策性银行申请专项建设资金，有力保障厂房后续建设和运营资金。三是招商主体方面，由政府专业人员与中金寰华公司联合组成专业招商工作组，定期开展项目追踪、可行性研究等工作，实现政府与企业的双轮驱动。四是运营主体方面，创新实施“国有资本+社会资本”共同管理运营的方式，双方各派出专业人才共同参与园区管理经营，最大程度确保双方共赢。

二、持续深化放管服改革，做到“拿地即开工”。于都县将此项目作为深化放管服改革的典范项目，强化政企联动，优化流程再造，推动项目“拿地即开工”。一是前期准备足。充分发挥联合共建优势，对拟供地块前期工作进行逐一梳理、同步推进，仅用 10 天时间就完成地勘地貌调查、项目部建设、员工宿舍等开工前的准备，确保开工各要素的保障。二是审批

**时间短。**大力推行“容缺审批+承诺制”及“并联审批”的模式，项目仅用6个工作日就办结项目核准、用地规划许可证、工程建设许可证、建筑工程施工许可证等事项，并于2022年6月11日就实现开工。**三是服务质量优。**采取实时对接、上门服务、召开会商会等方式，实现部门“N对1”服务，以优质服务将企业“等地期”变为“加速期”，确保项目推进不走弯路。

三、坚持边建设边招商，做到“竣工即投产”。在产业园建设的同时，创新招商方式，在项目竣工前即确定入驻企业，实现“竣工即投产”。**一是专业招商。**依托中金寰华公司拥有的产业资源优势，针对园区发展定位，全面掌握目标企业的产业转移需求和投资意向，实行靶向型的产业精准招商。**二是产业链招商。**围绕做大做强产业链，招引“竞争性强、成长性好、关联性高”的产业链引擎性、头部型项目，并吸引上下游企业入驻，形成产业协同发展和倍增效应。**三是金融招商。**由县工投公司和中金寰华公司共同成立供应链金融公司，为企业原材料采购、生产和销售提供金融支持，破解企业前期资金不足、后期回款周期长等难题，并将企业的平均融资成本从年化利率15%降至7%。**四是资本招商。**县工投公司和中金寰华公司共同设立股权投资基金，对技术团队实力强、公司成长性好、财务情况稳健的“黑马型”企业进行定向投资，解决企业落地的后顾之忧。目前，已经签约入园8家企业，均为电子信息行业龙头企业。

四、实行市场化运营管理，做到“运营出效益”。项目投产后，由县工投公司和中金寰华公司共同成立混合所有制管理公司，采取市场化手段进行运营管理，帮助入驻企业获取最大发展效益。一是**打造智慧园区**。采取数字化技术，提供园区无人化物业管理、自行开发的园区管理系统，并对企业采购、生产、销售等全生命周期进行动态掌握，减少企业支出，产生最大的管理效益。二是**节约要素成本**。由于园区产业的高度集聚，管理公司将搭建公共服务平台，建设公共实验室、会议室、食堂、宿舍等，实现资源共享，避免重复投资，切实减少企业的建设和运营成本。三是**扶持企业壮大**。管理公司将建立工作专班，为入驻企业申报技改升级、项目包装、IPO上市等提供“一对一”的专业服务，全面解决企业生产运营的节点难点问题，帮助企业不断发展壮大。

---

市“五型”政府建设领导小组办公室编

电话：8992059

---

电子邮箱：gzswxzf@163.com